



**תקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בדיקות תקופתיות בידי בודק שכר מוסמך),
התשע"ב-2012**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 45 לחוק להגברת האכיפה של דיני עבודה, התשע"ב-2011¹ (להלן – החוק),
לאחר התייעצות עם שר האוצר ועם הארגונים כהגדרתם בחוק ובאישור ועדת העבודה הרווחה
והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. "אישור הפקדה" – אישור מאת קופת גמל, ועד עובדים, ארגון עובדים,
המוסד לביטוח לאומי או רשויות המס בעד תשלומי המעביד ותשלומי
העובד שהועברו בידי המעביד;

"בדיקה תקינה" – בדיקה של בודק שכר מוסמך אשר לפי תוצאותיה הקבלן
מקיים את ההוראות;

"בודק שכר מוסמך", "מזמין שירות" ו- "קבלן שירות" – כהגדרתם בחוק;
"ההוראות" – הוראות התוספת השלישית לחוק והוראות צווי ההרחבה לפי
סעיף 25(ב);

"הודעה לעובד" – כמשמעותה בחוק הודעה לעובד, התשס"ב-2002²;

"חוק הגנת השכר" – חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958³;

"חוק חופשה שנתית" – חוק חופשה שנתית, התשי"א-1951⁴;

"חוק עבודת הנוער" – חוק עבודת הנוער, התשי"ג-1953⁵;

"חוק שעות עבודה ומנוחה" – חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951⁶;

"טופס מס הכנסה" – טפסים המוגשים על פי דין בידי המעביד או באמצעותו
לפי פקודת מס הכנסה [נוסח חדש]⁷;

¹ ס"ח התשע"ב, עמ' 62.

² ס"ח התשס"ב, עמ' 210.

³ ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

⁴ ס"ח התשי"א, עמ' 234.

⁵ ס"ח התשי"ג, עמ' 115.

⁶ ס"ח התשי"א, עמ' 204.

⁷ דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] מס' 6 מיום 25.4.1961 עמ' 120.



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



"מזמין שירות" – כהגדרתו בחוק ;

"פנקס חופשה" – כמשמעותו בסעיף 2 לחוק חופשה שנתית ;

"פנקס שעות עבודה" – פנקס לפי סעיף 25 לחוק שעות עבודה ומנוחה ולפי סעיף 31 לחוק עבודת הנוער ;

"פנקס שכר" ו- "תלוש שכר" – כמשמעותו בסעיף 24 לחוק הגנת השכר ;

"עובדי קבלן" – עובדים המועסקים או אשר הועסקו בידי הקבלן אצל מזמין השירות ;

"קבלן" – קבלן שירות ;

"קופת גמל" – כהגדרתה בחוק הגנת השכר.

2. ואלה סוגי הבדיקות שיבצע בודק השכר המוסמך : סוגי בדיקה

(1) בדיקת היכרות – בדיקה ראשונה המתבצעת בידי בודק שכר מוסמך בתקופה תוקפו של חוזה בין מזמין שירות לבין קבלן ;

(2) בדיקה חוזרת – בדיקה המתבצעת בידי בודק שכר מוסמך לאחר ביצוע בדיקה קודמת על ידו, למעט בדיקה תקופתית, בעניינו של חוזה בין מזמין שירות לבין קבלן ;

(3) בדיקה לאחר תלונה – בדיקה המתבצעת בידי הקבלן לאחר שנתקבלה תלונה בדבר הפרת הוראה על ידי הקבלן אצל מזמין שירות ולמזמין השירות יסוד סביר להניח שהתלונה מבוססת ; לעניין זה, "תלונה" – תלונה שהוגשה בידי עובד הקבלן, ארגון העובדים היציג באותו מקום עבודה, ארגון העובדים שהעובד חבר בו או על ידי ארגון העוסק בקידום זכויותיהם של עובדים .

(4) בדיקת תשלומים לקופת גמל – בדיקה המתבצעת בידי בודק שכר מוסמך אשר עניינה בחינת סך התשלומים לקופת גמל המחויבים על פי ההוראות.

3. תוכן הבדיקה בודק שכר מוסמך יבדוק, בתדירות, במועדים, באופן ובהיקף הקבועים בתקנות אלה, כי קבלן השירות מקיים את ההוראות.



אופן ביצוע הבדיקה 4. (א) לצורך ביצוע הבדיקה כאמור בתקנה 2, יסתמך בודק השכר המוסמך, בין השאר, במסמכים אלה:

- (1) רשימת כלל עובדי הקבלן במהלך תקופת ייחוס הבדיקה אצל מזמין השירות;
- (2) רישיון לעסוק כקבלן – בתחומי שמירה אבטחה וניקיון וכל תחום אחר שיקבע השר שחל עליו חובת הרישוי מכוח חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996;⁸
- (3) הודעה לעובד;
- (4) פנקס שכר ותלושי שכר;
- (5) פנקס שעות עבודה;
- (6) פנקס חופשה;
- (7) חוזה בין מזמין השירות לבין קבלן השירות;
- (8) אישורי הפקדה;
- (9) טפסי מס הכנסה;
- (10) דיווחי המעביד למוסד לביטוח לאומי;
- (11) אישורי רואה חשבון מטעם הקבלן.

(ב) בודק השכר המוסמך יקבל, על פי דרישתו, את המסמכים שדרש לפי תקנת משנה (א) מאת מזמין השירות, הקבלן או בהרשאתם.

(ג) דרש בודק השכר המוסמך מסמכים לפי תקנת משנה (א) מהקבלן והקבלן סירב למסור את המסמכים האמורים, יודיע בודק השכר המוסמך על כך למזמין השירות.

⁸ס"ח התשנ"ו, עמ' 201



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



(ד) בודק השכר המוסמך יעריך את תוצאות הבדיקה לאחר שהצליב את המידע שבמסמכים לפי תקנת משנה (א) עם המידע שיתקבל מאת עובדי הקבלן, לרבות על ידי תשאול העובדים.

5. תדירות הבדיקה (א) בדיקת היכרות תתבצע לכל היותר, בתום שישה חודשים מתחילת החוזה שבין הקבלן לבין מזמין השירות; בדיקת ההיכרות תתייחס לתקופה שבין חתימה על החוזה האמור לבין תחילת ביצוע הבדיקה.

(ב) בדיקה חוזרת לאחר בדיקה תקינה תתבצע לכל היותר, שנה לאחר תחילת ביצוע הבדיקה הקודמת; בדיקה חוזרת כאמור תתייחס לתקופה שבין תחילת ביצוע הבדיקה הקודמת לבין ביצוע הבדיקה החוזרת.

(ג) בדיקה חוזרת לאחר בדיקה לא תקינה תתבצע, לכל היותר, שישה חודשים לאחר תחילת ביצוע הבדיקה הקודמת והיא תכלול בדיקה בעד תיקון הוראות שלא קוימו בבדיקה הקודמת, לרבות לעניין פעולות למניעת הישענות ההפרה; בדיקה חוזרת כאמור תתייחס לתקופה שמתחילת ביצוע הבדיקה הקודמת לבין ביצוע הבדיקה החוזרת.

(ד) בדיקה לאחר תלונה תתבצע תכופ לאחר שהתקבלה אצל מזמין השירות תלונה לפיה הקבלן מפר הוראה ולמזמין השירות יסוד סביר להניח כי התלונה מבוססת; הבדיקה לאחר תלונה תתייחס לחודש העבודה שקדם לקבלת התלונה ולחודש קבלת התלונה.

(ה) בדיקת תשלומים לקופת גמל תתבצע אחת לשנה החל מחודש אפריל והיא תתייחס לתשלומים לקופת גמל שבוצעו בשנה שקדמה לשנה שבה מתבצעת הבדיקה.

6. היקף הבדיקה (א) מדגם עובדי הקבלן לגביהם יתבצע בדיקה יהיה –

(1) לעניין בדיקת היכרות – 10% מעובדי הקבלן בתקופת ייחוס הבדיקה או 4 עובדי קבלן אשר הועסקו במהלך אותה תקופה, הגבוה מביניהם;



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



- (2) לעניין בדיקה חוזרת לאחר בדיקה תקינה – 8% מעובדי הקבלן בתקופת ייחוס הבדיקה או 2 עובדי קבלן, לפי מספר העובדים אשר הועסקו במהלך אותה תקופה, הגבוה מביניהם;
- (3) לעניין בדיקה חוזרת לאחר בדיקה לא תקינה – 15% מעובדי הקבלן בתקופת ייחוס הבדיקה או 4 עובדי קבלן, לפי מספר העובדים אשר הועסקו במהלך אותה תקופה, הגבוה מביניהם;
- (4) לעניין בדיקה לאחר תלונה - 8% מעובדי הקבלן בתקופת ייחוס הבדיקה או 2 עובדי קבלן, לפי מספר העובדים הגבוה מביניהם, אשר הועסקו במהלך אותה תקופה, הגבוה מביניהם;
- (5) לעניין בדיקת תשלומים לקופת גמל – כלל העובדים המועסקים בתקופת הייחוס.
- (ב) 50% מהמדגם כאמור בתקנת משנה (א) יכלול, ככל האפשר, עובדי קבלן בעלי וותק שלפחות שישה חודשים אצל אותו קבלן או באותו מקום עבודה, מחצית מהם יהיו בעלי וותק שלפחות שנה אצל אותו קבלן או באותו מקום עבודה.
- (ג) 10% מהמדגם כאמור בתקנת משנה (א) או עובד אחד מתוך המדגם, לפי מספר העובדים הגבוה מביניהם, יהיו עובדים שהועסקו בתקופת ייחוס הבדיקה וסיימו את העבודה אצל מזמין השירות ואצל הקבלן ערב תחילת ביצוע הבדיקה.
- (ד) בדיקת היכרות ובדיקה חוזרת יכללו בחינה בעד העסקה של לפחות שלושה חודשי עבודה במהלך תקופת הייחוס ויכללו, ככל האפשר, בדיקה עבור העסקה ותשלום זכויות עובדים בעד חודש עבודה בו היו ימי חג ובעד חודש עבודה בו משתלמים תשלומים חד פעמיים.
- (ה) מבלי לפגוע בהוראות תקנות משנה (ב) עד (ד) –
- (1) בדיקה חוזרת כאמור בתקנת משנה (א)(2) תכלול, ככל האפשר, עובדים שלא נבדקו בבדיקה קודמת;



(2) בדיקה חוזרת כאמו בתקנת משנה (א)(3) תכלול, ככל האפשר, עובדים לגביהם נמצאו הפרות בבדיקה קודמת.

(ו) לעניין תקנה זו, "תקופת ייחוס" – תקופה של גביה מתייחסת הבדיקה כאמור בתקנה 5.

7. דיווח בעד הבדיקה
המלצת בודק
השכר המוסמך

תכוף לאחר סיום ביצוע בדיקה ולא יאוחר משלושה חודשים ממועד תחילתה, יעביר בודק שכר מוסמך למזמין השירות דיווח בעד הבדיקה שביצע לפי הטופס שבתוספת.

8. עבודה עצמאית של בודק השכר המוסמך

בביצוע בדיקות לפי תקנות אלה, יפעל הבודק על פי שיקול דעת עצמאי בלבד.

תוספת
(לפי תקנה 6)

לכבוד

_____ (שם מזמין השירות)

_____ כתובת

○ באמצעות

פקס: _____

○ באמצעות דואר רשום

○ באמצעות מסירה אישית

(מחק את המיותר)

מועד תחילת ביצוע הבדיקה:

הקבלן הוא בעל רישיון: כן/לא פרט: _____

מספר כלל העובדים המועסקים אצל מזמין השירות בתקופת הייחוס:

מספר העובדים שנבדקו:

מספר העובדים שנבדקו בעלי וותק של שישה חודשים לפחות שנבדקו:



מספר העובדים שנבדקו בעלי וותק של שנה לפחות שנבדקו :

סך עובדים המועסקים אצל מזמין השירות בתקופה אליה מתייחסת הבדיקה :

הבדיקה בוצעה לגבי חובות הקבלן בעד חודשי עבודה :

תוצאות הבדיקה: בדיקה תקינה/נמצאו הפרות על זכויות עובדים (מחק את המיותר)

פירוט ממצאים :

<u>ממצאים והערות</u>	<u>הוראה</u>
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(1) מתן חופשה שנתית לפי פרק שני לחוק חופשה שנתית
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(2) תשלום דמי חופשה לפי סעיפים 10 ו-11 לחוק חופשה שנתית
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(3) תשלום פדיון חופשה לפי סעיף 13 לחוק חופשה שנתית
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(4) איסור העבדה בשעות נוספות שאינה מותרת, או בלא היתר, לפי סעיף 6 לחוק שעות עבודה ומנוחה



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(5) איסור העבדה בשעות נוספות או במנוחה השבועית שלא בהתאם להוראות היתר שניתן לפי הפרק הרביעי לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(6) איסור העבדה במנוחה השבועית בלא היתר לפי סעיף 9 לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(7) תשלום גמול שעות נוספות לפי סעיף 16 לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(8) תשלום גמול עבודה במנוחה השבועית לפי סעיף 17 לחוק שעות עבודה ומנוחה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(9) איסור העבדת נער מעבר לשעות העבודה הקבועות בסעיף 20 לחוק עבודת הנוער
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(10) איסור העבדת נער במנוחה השבועית לפי סעיף 21 לחוק עבודת הנוער



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(11) איסור העבדת נער בעבודת לילה, בלא היתר, לפי סעיף 24 לחוק עבודת הנוער
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(12) איסור העבדת נער בעבודת לילה שלא בהתאם להוראות היתר לפי סעיף 25 לחוק עבודת הנוער.
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(13) איסור ניכוי סכומים משכרו של עובד לפי סעיף 25 לחוק הגנת השכר – כשניכוי הסכומים היה ביוזמת מזמין השירות או לפי הוראותיו
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(14) העברת סכומים שנוכו לפי סעיף 25א לחוק הגנת השכר
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(15) איסור הלנת שכר לפי סעיף 25ב(1) לחוק הגנת השכר
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(16) תשלום שכר מינימום לפי חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(17) תשלום שכר מינימום לפי הסכם קיבוצי כללי ענפים שהורחב בצו הרחבה, לפי סעיף 33ד(ב) לחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(18) תשלומים מכוח צווי הרחבה בעניין פנסיה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(19) תשלומי דמי הבראה מכוח צווי הרחבה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(20) תשלום החזר הוצאות נסיעה מכוח צווי הרחבה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(21) תשלום דמי חגים מכוח צווי הרחבה
מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:	(22) תשלום תוספת יוקר מכוח צווי הרחבה



<p>מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:</p>	<p>(23) הוראות צווי הרחבה ענפיים שעניינן רכיבי שכר כאמור בסעיף 25(ב) לחוק שנקבעו לפי סעיף 28(ב) לחוק</p>
<p>מספר עובדים שנבדקו: מספר הפרות שנמצאו: שמות של העובדים בהם נמצאו הפרות וותקם במקום העבודה או אצל הקבלן:</p>	<p>(24) הוראות צווי הרחבה שנקבעו בתקנות, ככל שנקבעו מכוח סעיף 25(ב) לחוק</p>

הערות

- (1) על פי תקנות להגברת האכיפה של דיני עבודה (בדיקות תקופתיות בידי בודק שכר מוסמך), התשע"ב-2012 –
- (א) אם הבדיקה תקינה – הבדיקה הבאה תתבצע לפחות אחת לשנה, בשנה שלאחר השנה בה בוצעה בדיקה זו;
- (ב) אם נמצאה בדיקה לא תקינה - הבדיקה הבאה תתבצע אחת לפחות בחצי השנה שלאחר השנה בה בוצעה בדיקה זו.
- (2) במידה שהבדיקה מצאה הפרה על זכויות עובדים, על מזמין השירות לפעול לתיקון ההפרה בקרב עובדי הקבלן, ואם ההפרה לא תוקנה תוך זמן סביר, עליו לפעול לביטול בתום של החוזה בינו לבין הקבלן (סעיפים 27(3) ו-32(ב) לחוק).
- (3) דווח זה מהווה אישור על ביצוע בדיקה בידי בודק שכר מוסמך.
- (4) מומלץ לשמור על דווח זה לפחות 7 שנים מיום קבלתו.
- (א) תחילתן של תקנות אלה ב- 1 לחודש שלאחר פרסומן (להלן – מועד התחילה) והן יחולו לגבי חוזים שנחתמו או שחודשו במועד תחילת התקנות ואילך.

9. תחילה, תחולה והוראות מעבר



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



(ב) האמור בתקנה (5)(א) יחול לגבי חוזים שחודשו תכוף לאחר מועד התחילה.

_____, התשע"ב

(_____, 2012)

(חמ _____)

שלוש שמחון
שר התעשייה המסחר
והתעסוקה

סיוסיו



משרד התמ"ת
לשכה משפטית



מוסדות